



Inter-Agency Task Force on
Social and Solidarity Economy

**La Implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):
¿Qué papel desempeña la Economía Social y Solidaria (ESS)?**

Políticas de promoción de cooperativas de trabajo en Argentina. Respuestas y desafíos para la reducción de las desigualdades de género

Dra. Malena Victoria Hopp
CONICET-IIGG-UBA. CCC. Argentina
malenahopp@yahoo.com.ar

OBJETIVOS **S DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

Analizar las experiencias laborales y de participación de mujeres destinatarias de programas de generación de cooperativas **Argentina Trabaja** y **Ellas Hacen**.

Posibilidades, tensiones y límites del diseño e implementación de esta política social centrada en el **trabajo** y la **Economía Social**, para contribuir a los **ODS**.



Programas Argentina Trabaja y Ellas Hacen

OBJETIVOS

- ❖ Promover el desarrollo económico y la inclusión a través de la generación de trabajo en cooperativas.
- ❖ Impulsar el trabajo organizado y comunitario.
- ❖ Apoyar la conformación de organizaciones de trabajadoras/es.

DESTINATARIAS/OS

- ❖ Personas en situación de vulnerabilidad social, desempleo, pobreza.
- ❖ **Ellas Hacen**: mujeres con más de 3 hijos y/o víctimas de violencia de género.

Perspectiva de género.

Inserción laboral de mujeres y abordaje de violencia de género

Cobertura de **seguridad social y salud.**

Prestaciones de menor alcance y calidad que el trabajo asalariado.

7.781

Cooperativas

504.370

Titulares

80.178

Destinatarias
Ellas Hacen

Trabajo e ingresos

- El ingreso del Programa es considerado como una retribución por el trabajo en cooperativas. Brinda autonomía económica y simbólica a las mujeres. Junto a otros recursos, contribuye al sostenimiento de los hogares.
- Transferencia menor al valor del salario mínimo vigente en Argentina. Pérdida de su poder adquisitivo frente a la inflación.
- Apuesta institucional por promover el trabajo cooperativo, los principios de la ESS y la atención de necesidades locales mediante la organización colectiva.
- Planificación de tareas e ingresos dependientes del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación y gobiernos locales.
- La estrategia de intervención y transferencia de ingresos masiva dificultó la consolidación de experiencias de trabajo genuino.



Tensiones, límites y desafíos

Tensiones y límites

- El trabajo como medio de integración social y su uso como recurso de la asistencia.
- El bajo monto del ingreso y la dependencia de la planificación y los recursos del Estado dificulta alcanzar los ODS 1 y 8.
- Problemas estructurales de los modos de organización de las sociedades capitalistas y la orientación general de las políticas públicas que al no atender necesidades de cuidado, colocan a las mujeres en una situación de desigualdad que dificulta la inserción laboral y la participación social.
- El trabajo cooperativo ofrece flexibilidad para articular trabajo y vida. Al mismo tiempo puede intensificar la carga de la reproducción sobre las mujeres.



Tensiones, límites y desafíos

Desafíos

- Revertir el sesgo asistencial para construir experiencias cooperativas significadas como trabajo, sostenibles y con mayores márgenes de autonomía en el tiempo.
- Garantizar protección social y derechos en igualdad de condiciones que el trabajo asalariado.
- Avanzar en el reconocimiento social y cultural de los trabajos de las mujeres.
- Fortalecer y proveer nuevas infraestructuras y servicios de cuidado que contribuyan a igualar las posibilidades de inserción laboral y de participación social.



Empoderamiento de género en las cooperativas



Cooperativas de los Programas Argentina Trabaja y Ellas Hacen



Espacios de trabajo, participación y aprendizajes colectivos



Construcción de nuevas representaciones de género, a través del trabajo, la formación y el goce de un "tiempo propio"



Dependió de las experiencias de vida, laborales y de participación previas, junto a las oportunidades que ofrecían los programas

Aprendizajes, problematización de estereotipos y abordaje de la violencia de género

- La promoción de cooperativas estuvo acompañada de un componente de formación para el trabajo, capacitación en diversos temas y finalización de los estudios primarios y secundarios.
- Valorado tanto por los gestores de política social como por las mujeres destinatarias que, en muchos casos, accedían por primera vez, a la posibilidad de estudiar y formarse.

Potencialidades

- El aprendizaje de oficios y el trabajo en las cooperativas permitió a las destinatarias la construcción de una nueva percepción de sí y de las tareas asociadas a lo femenino, tanto en el ámbito laboral como en el espacio familiar y doméstico.



Aprendizajes, problematización de estereotipos y abordaje de la violencia de género

- Los talleres de género y salud sexual-reproductiva permitieron problematizar situaciones de violencia y sometimiento, naturalizadas como constitutivas del rol de mujer-madre-ama de casa.
- Fueron un ámbito de contención compartido con otras mujeres que atravesaban experiencias de vida similares.

Desafíos

- Convivencia de experiencias en las que se habilitó la construcción de nuevos roles de género y espacios de independencia, en disputa con un “deber ser” que pesa sobre las mujeres, reforzado por la dependencia económica y las dificultades de inserción laboral.
- Fortalecer estos componentes para avanzar en la implementación de los **ODS 5 y 10**, vinculados con la erradicación de la violencia de género, la participación plena en la vida social, política y económica, el acceso a la salud sexual y reproductiva y la reducción de desigualdades.



La reconstrucción neoliberal en Argentina

- Nuevo contexto político y económico a partir del cambio de gobierno en diciembre 2015.
- Alianza de centro-derecha. Concentración del poder mediante la unificación de la elite política y económica apoyada por los medios de comunicación masivos y concentrados, el poder judicial y el establishment internacional.
- Se inicia un nuevo proceso de reestructuración neoliberal que abarca tanto la esfera económica como la transformación socio-cultural del rol y el sentido del Estado, el trabajo y la política.
- Transformación de la intervención estatal sobre el desempleo y la pobreza. [Clausura de Argentina Trabaja y Ellas Hacen](#) y creación de un programa de transferencia de ingresos condicionada a la finalización de los estudios y la capacitación laboral, denominado Hacemos Futuro.

De la inclusión por el trabajo a la asistencia individualizada

- Enfatiza el carácter individual de la prestación y elimina definitivamente la figura de la cooperativa.
- Rompe con los espacios colectivos de trabajo y formación.
- Pierde la articulación entre transferencias de ingresos y resolución de necesidades colectivas en barrios marginados.
- Supuesto de que quienes perciben el subsidio no tienen motivación o voluntad para insertarse en el mercado de trabajo, estudiar y así mejorar sus condiciones de vida.
- Se incrementan los trámites burocráticos y el control: acreditación de escolaridad cuatrimestral y encuesta socio-económica.
- Desde la mirada de las organizaciones sociales y el fortalecimiento del trabajo asociado, rompe con el esfuerzo por inscribir los recursos de las políticas sociales en una lógica de reconocimiento de derechos.

De la inclusión por el trabajo a la asistencia individualizada

Límites para la implementación de los ODS

- Elimina las potencialidades del trabajo, la organización colectiva y la promoción de valores, principios y prácticas de ESS y cooperativismo desarrollados en el periodo previo.
- Desconsidera las necesidades específicas de grupos sociales desfavorecidos, la situación de las mujeres frente al trabajo y las posibilidades de participación social y política que habilitaba la experiencia cooperativa.
- Desconoce las causas estructurales de los problemas sociales y las condiciones del mercado de trabajo, en donde las desigualdades de género persisten.
- Se define la desocupación como un problema inscripto prioritariamente en la empleabilidad de las personas, entendida como una condición individualizada que estigmatiza en lugar de empoderar.

Reflexiones Finales

- La ESS tiene herramientas muy potentes para aportar a la reducción de la pobreza y las desigualdades (ODS 1 y 10), la generación de trabajo decente (ODS 8) sin explotación y al empoderamiento y reconocimiento de las mujeres y sus derechos en la sociedad (ODS 5).
- Los programas de promoción de cooperativas implementados en Argentina en el periodo 2003-2015, dieron cuenta de esas potencialidades.
- Al mismo tiempo, el análisis realizado alerta sobre los límites de la construcción de la ESS como estrategia de política social y de una institucionalidad tensionada por la convivencia de objetivos de inclusión por el trabajo con el uso del trabajo como un recurso de la asistencia social a la pobreza.
- La eliminación de Argentina Trabaja y Ellas Hacen implica un retroceso en los objetivos de inclusión por el trabajo, fortalecimiento de las organizaciones de trabajadoras/es e igualdad de género.

OBJETIVOS **DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

Para implementar los ODS es necesario superar la mirada de corto plazo y el sesgo asistencial predominante en las políticas públicas que consideran el trabajo cooperativo como un paliativo frente al desempleo y a la ESS como una economía de la pobreza.

Para ello, es indispensable situar estas experiencias en el horizonte del futuro del trabajo y comprender la centralidad de la dimensión cultural para construir una nueva institucionalidad de la ESS.





OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Muchas gracias

Dra. Malena Victoria Hopp
malenahopp@yahoo.com.ar

